

## รายงานการประชุมคณะกรรมการ

“โครงการเครือข่ายเมืองในเอเชียเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมืองหาดใหญ่”

วันพุธ ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๗ เวลา ๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ศูนย์เรียนรู้เพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเมืองหาดใหญ่ (HCCRLC)



### ผู้เข้าร่วม ๒๗ คน

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นายสมพร สิริโพรานานนท์         | หอการค้าจังหวัดสงขลา/ประธานคณะกรรมการ                    |
| ๒. นายสันติ จันทโธ                | เทศบาลตำบลพะตง/รองประธานคณะกรรมการ                       |
| ๓. นายสมโชติ พุทษชาติ             | สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๘/คณะกรรมการ                      |
| ๔. นายมนัส ศิริรัตน์              | สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสงขลา/คณะกรรมการ |
| ๕. นายธนาภรณ์ พันธุ์ชนะ           | สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา/คณะกรรมการ      |
| ๖. นายสุจิตร์ คงจันทร์            | สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสงขลา/คณะกรรมการ                 |
| ๗. นายหรรษา จันทวดี               | ผู้ใหญ่บ้าน ม.๗ ต.คูเต่า/คณะกรรมการ                      |
| ๘. นางพิชชา แก้วขาว               | มูลนิธิชุมชนไท/คณะกรรมการ                                |
| ๙. นายชาคริต โภชะเรือง            | มูลนิธิชุมชนสงขลา/คณะกรรมการ                             |
| ๑๐. ดร.นฤทธิ ดวงสุวรรณ            | สภาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา/คณะกรรมการ                        |
| ๑๑. นายภาณุมาศ นนทพันธ์           | นักวิชาการคอมพิวเตอร์อิสระ/คณะกรรมการ                    |
| ๑๒. นายรเมศ ไพบูลย์สมบัติ         | สำนักงานเทศบาลตำบลปริง/คณะกรรมการ                        |
| ๑๓. นายสมพร เหมืองทอง             | สำนักงานเทศบาลนครหาดใหญ่/คณะกรรมการ                      |
| ๑๔. นายจามีกร มะลิซ้อน            | คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มทร.ศรีวิชัย                        |
| ๑๕. นางสาวสาวิกา วรรณพงศ์         | โครงการ ACCCRN เมืองหาดใหญ่                              |
| ๑๖. นางสาวนิรมล กวมทรัพย์         | โครงการ ACCCRN เมืองหาดใหญ่                              |
| ๑๗. ว่าที่ ร.ต. พร้อมศักดิ์ จิตจำ | โครงการ ACCCRN เมืองหาดใหญ่                              |
| ๑๘. นายเอกภพ อภัยรัตน์            | เทศบาลนครหาดใหญ่   |
| ๑๙. นางสาวญาดา วงศ์นลาย           | เทศบาลนครหาดใหญ่   |
| ๒๐. นางสาวปิยะพร หนูสม            | เทศบาลนครหาดใหญ่   |
| ๒๑. นางสาวนภัสกร ทวีรัตน์         | เทศบาลนครหาดใหญ่   |
| ๒๒. นางประนอม เขียวจันทร์         | เทศบาลเมืองสะเดา   |
| ๒๓. นายสุพจน์ จันทร์แก้วแร่       | เทศบาลเมืองสะเดา   |
| ๒๔. นางอัลนาห์ เดวิส              | เทศบาลเมืองสะเดา   |
| ๒๕. นางสาววิวรรธินี ชูเผือก       | เทศบาลเมืองสะเดา   |
| ๒๖. นายสุรินทร์ หละสัน            | เทศบาลเมืองสะเดา   |
| ๒๗. นางสาวสาริณี ประทุมสุวรรณ     | เทศบาลเมืองสะเดา   |

## สรุปการประชุม

### ช่วงเช้า : แลกเปลี่ยนเรียนรู้กับเทศบาลเมืองสะเตา

เริ่มต้นด้วยการสะท้อนปัญหาและหาแนวทางการร่วมมือแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่อำเภอสะเตา โดยคุณนุพจน์ จันทร์แก้วเร่ หัวหน้าสำนักปลัดฯ เทศบาลเมืองสะเตา

จากนั้นนำเสนอบทเรียนความสำเร็จของคณะทำงานโครงการ ACCCRN โดยคุณสมพร สิริโบราณานนท์ ประธานคณะทำงานฯ ว่าประกอบด้วยหลายภาคส่วน เช่น NGOs, นักวิชาการ, ข้าราชการส่วนภูมิภาค, ผู้นำชุมชน, อปท., ภาคธุรกิจ ที่ล้วนแล้วแต่มีจิตสาธารณะเป็นสำคัญ อาศัยกระบวนการมีส่วนร่วม บูรณาการ สร้างความน่าเชื่อถือ มีการจัดการความสัมพันธ์ทางการเมือง รวมถึงใช้หลักการบริหารจัดการโดยกำหนดทิศทางการทำงานอย่างชัดเจน

### ตัวชี้วัดความสำเร็จ

1. สามารถตอบโจทย้คนหาทใหญ่ได้ (แก้ปัญหา น้ำท่วม น้ำเสีย และน้ำแล้ง)
2. สร้างเป็นกระบวนการเรียนรู้สู่งานอื่น ๆ ได้
3. บรรลุอยู่ในแผนนโยบายระดับอปท. , จังหวัด และประเทศได้

### ข้อเสนอจากที่ประชุม

1. คุณสมโชติ พุทธชาติ : ผู้ที่มาเป็นคณะทำงานต้องมีจิตสาธารณะก่อน แล้วจะสามารถบูรณาการงานต่าง ๆ เข้ากับภารกิจขององค์กรได้ เสนอแนวทางสร้างเครือข่ายเตือนภัยระดับพื้นที่ และขยายสู่ระดับลุ่มน้ำ โดยอาศัยงบประมาณกลุ่มจังหวัด (ปี ๕๗) ควรมีการติดตั้ง Staff gate ระหว่างพื้นที่ที่ติดต่อกัน แล้วอบรมจัดทำแผนรับมือฯ มีการประเมินสถานการณ์น้ำระดับอำเภอและระดับจังหวัดต่อไป
2. คุณชาคริต โภชะเรือง : เสนอให้ตั้งกลไกคณะทำงาน มาตรการใช้สิ่งก่อสร้างและไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง กล่าวคืออาศัยวิธีการต่าง ๆ เช่น วางระบบเตือนภัย โดยติดตั้งกล่อง (อาจใช้กล่องจากสมาร์ทโฟน) เชื่อมโยงเข้าสู่เว็บไซต์ บูรณาการพื้นที่ ต้นน้ำ-กลางน้ำ-ปลายน้ำ ติดตั้ง staff gate สร้างเครือข่ายเตือนภัย และนำเข้าสู่การออกเทศบัญญัติการใช้ประโยชน์ที่ดิน แนะนำให้ ทม.สะเตาเป็นจุดเชื่อมโยงพื้นที่ ศึกษาเส้นทางน้ำและผู้เกี่ยวข้อง
3. คุณพิชชา แก้วขาว : จากประสบการณ์ที่พะตง วางระบบดีแล้วแต่ชาวบ้านไม่เชื่อข้อมูล ปรับแก้ด้วยการทำให้ชุมชนตระหนักว่าเป็นหน้าที่ของชุมชน พยายามเปลี่ยนวิธีคิด ให้พึ่งตนเองมากกว่าพึ่งการเมือง ให้ชุมชนสำรวจข้อมูลและจัดทำแผนรับมือฯด้วยตนเอง สุดท้ายจะได้คู่มือการรับมือฯ คืนกลับสู่ชุมชน
4. คุณสันติ จันทโณ : จากบทเรียนที่ผ่านมา ก่อนการประกาศแจ้งเตือน ต้องชัดเจนในข้อมูลก่อน ประเมินสถานการณ์จริงร่วมกับข้อมูลที่จากเว็บไซต์ แล้วสร้างเครือข่ายจิตอาสาแจ้งเตือนภัยในพื้นที่
5. คุณสมพร เหมืองทอง : หาดใหญ่ถือเป็นพื้นที่ปลายน้ำ มีเวลาสำหรับการเตรียมตัว ที่ผ่านมามีการเตรียมรับมือโดยการประชุมบูรณาการร่วมกับคณะทำงาน ACCCRN และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินสถานการณ์น้ำ แล้วแจ้งเตือนชุมชนผ่าน SMS, ระบบธง (เขียว/เหลือง/แดง/แดง+ไซเรน), เครือข่ายตาสัปรด (วิทยุสื่อสาร ต้า-แดง) และเว็บไซต์ hatyaicityclimate.org รวมถึงโครงการบ้านพี่เลี้ยง (ระบุขนาด S M L) ที่เตรียมความพร้อมทั้งการเตรียมอพยพ และเครื่องยังชีพ เป็นต้น

๖. ทม.สะเดา : พื้นที่เศรษฐกิจจะประสบปัญหาน้ำท่วมน้อย ส่วนใหญ่จะท่วมพื้นที่ชุมชน เช่น ชุมชนบ้านทุ่ง เป็นพื้นที่รับน้ำจาก 2 ทิศทาง คือ จากหลังเขื่อนห้วยคู(คลองสะเดา) และคลองหลาปังหรือคลองเขาแร่ ที่ผ่าน มาใช้โรงเรียนเทศบาล 1 และ 2 เป็นจุดอพยพ ปัจจุบันส่วนต่างๆ กำลังสำรวจเส้นทางน้ำ พื้นที่แก้มลิง และ พยายามให้ครอบคลุมการใช้ประโยชน์ที่ดินด้วย
๗. คุณพิชยา แก้วขาว : เรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน ขณะนี้แผนงานนโยบายฯ ภายใต้โครงการ ACCCRN ได้เลือก พื้นที่ปลักธง (ทม.คองหงส์) ซึ่งคิดว่าทม.สะเดาสามารถมาเรียนรู้ร่วมกันได้ โดยแนะนำให้ทม.สะเดาออกแบบ วิธีการ เลือกคนทำงาน และขั้นตอนการดำเนินงานให้ชัดเจนก่อน จะดำเนินงานได้ง่ายขึ้น
๘. คุณชาคริต โภชะเรือง : แนะนำทม.สะเดา ให้กำหนดยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน ทำเรื่องอะไรบ้าง ทำสิ่งที่เป็น นามธรรมให้เป็นรูปธรรม เช่น เรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน หลังการสำรวจแล้ว อาจขอความร่วมมือจาก มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ศึกษาออกแบบเป็นภาพ 3 มิติ แล้วคืนข้อมูลสู่ชุมชนต่อไป
๙. คุณรเมศ ไพบุลย์สมบัติ : แนะนำหลักการตั้งคณะทำงานควรมี 2 กลุ่มคือ คณะกรรมการอำนวยการ (ส่วน บริหาร) และคณะทำงาน(ส่วนปฏิบัติการ) จากนั้นวิเคราะห์ปัญหาาร่วมกัน เชื่อมโยงพื้นที่และหน่วยงานเข้า ด้วยกัน
๑๐. ดร.นฤทีร์ ดวงสุวรรณ : เสนอให้ ทม.สะเดา กำหนดประเด็นข้อมูลให้ชัดเจนก่อน จากนั้นสร้างเครือข่ายใน พื้นที่ และประสานความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๑. คุณธนาวรรธ พันธุ์ชนะ : ทม.สะเดาประสบปัญหาหลัก ๆ คือ 1.การจราจร และอุทกภัย ซึ่งปัจจุบันเขตฝั่ง เมืองรวมสะเดาหมดอายุแล้ว แนวทางการแก้ปัญหาคือ รวบรวมผลการศึกษามาต่อยอด ให้ชาวบ้านมองเห็น เป็นปัญหาร่วม ที่ต้องแก้ปัญหาร่วมกันจากนั้นออกเป็นธรรมนูญหมู่บ้านหรือเทศบัญญัติการควบคุมอาคาร หรือขุดดินถมดินจะช่วยลดความขัดแย้งได้

## ช่วงบ่าย : ประชุมคณะกรรมการโครงการ ACCCRN เมืองหาดใหญ่

### ๑. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและผังชุมชนฯ

งานกลาง : ขอความร่วมมือคณะกรรมการเพื่อ “ถอดบทเรียนภัยพิบัติหาดใหญ่” เป็นหนังสือความยาว ไม่เกิน ๓๐ หน้า ในนามเครือข่ายรับมือภัยพิบัติและ ACCCRN และนำไปนำเสนอในเวทีสมัชชาฯ(มี.ค. ๕๗)

หาดใหญ่ใน : ส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง โรงเรียน วัด มัสยิดและชุมชน โดยให้โรงเรียนเป็นแหล่ง เรียนรู้ด้านต่าง ๆ, ส่งเสริมกิจกรรมครัวเรือนต้นแบบ โดยมีกิจกรรมบังคับ คือ ธนาคารน้ำหมัก และถังดัก ไขมัน และอื่น ๆ ตามความสนใจ เช่น สวนผักคนเมือง เลี้ยงไส้เดือน เป็นต้น

คูเต่า : ทำแผนที่ “ของดีคูเต่า” โดยใช้รูปแบบแผ่นพับ , ส่งเสริมกิจกรรมครัวเรือนต้นแบบ โดยมี กิจกรรมบังคับคือธนาคารน้ำหมัก และถังดักไขมันและกิจกรรมอื่น ๆ ตามสนใจ เช่น ตู้อบพลังงาน แสงอาทิตย์ปลูกผัก ๓ ชั้น, สยายผลให้โรงเรียนเป็นแหล่งเรียนรู้, กำลังทำกติกาหมู่บ้าน โดยอาศัยเวที ประรองตอง, โรงน้ำชุมชนและโรงอบสมุนไพร คาดว่าสำเร็จสิ้นเดือน (มี.ค. ๕๗)

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- การดำเนินโครงการโดยอาศัยสภาองค์กรชุมชนที่เข้มแข็ง โดยไม่อาศัย อปท. ถือเป็นสิ่ง ที่ น่าสนใจ
- คูเต่าไม่สามารถจัดทำเป็นภาพรวมรายตำบลได้ เนื่องจากบริบทแต่ละหมู่บ้านแตกต่างกัน

- การพัฒนาอาชีพ ควรมีความยั่งยืน พยายามหานวัตกรรมใหม่ ๆ เสมอ เช่น ปลูกผักสวนครัวใส่กระถาง แล้วขายพร้อมกระถางสำหรับผู้ที่ต้องการปลูก แต่ขาดความพร้อมเป็นต้น

## ๒. โครงการเสริมสร้างความสามารถในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเมืองหาดใหญ่

### ๒.๑ การเตรียมรับมือต่ออุทกภัยโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน

- บทเรียนจากการดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่า เพศ(ญ/ช) จะมีผลกับความครอบคลุมเนื้อหาของการจัดทำแผนการรับมือฯ
- ปัญหาที่พบ ชุมชนขาดประสบการณ์ และขาดความเชื่อมั่น ในการรับมืออุทกภัย
- แนวทางการแก้ปัญหา พบว่าควรมีการประสานความร่วมมือเครือข่ายทั้งภายในและภายนอก และเน้นหลักการแบบเครือข่าย, ปัญหาร่วมนำสู่การแก้ปัญหาาร่วม
- ข้อเสนอแนะจากที่ประชุม : อยากให้พยายามสกัดองค์ความรู้ที่ได้จากการดำเนินงานในพื้นที่จริง จากประสบการณ์อุทกภัยในปีที่ผ่านมา ชุมชนมีการปรับตัว มีบทเรียนใหม่และนวัตกรรมใหม่ ๆ อะไรบ้าง

### ๒.๒ การพยากรณ์อุทกภัยโดยใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ (Flood model )

- การกำหนดภาพตัดลำนํ้า และแก้ไขข้อมูล DEM ดำเนินการได้ 75% เนื่องจากรอเจ้าหน้าที่จากกรมชลประทานลงมาตรวจสอบอีกครั้ง ประมาณ 28-29 ม.ค. 57 นี้
- การพัฒนาระบบ NWP QPE-QPF อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ คาดว่าประมาณ 20 ม.ค. 57 จะมาถึงประเทศไทย
- การดำเนินงาน 6 เดือนที่ผ่านมา มีการติดตั้งหมุดอ้างอิงคาร์ระดับ 20 จุด และการจัดทำคาร์ระดับและภาพตัดลำนํ้าให้ส่งงานทั้งเป็นไฟล์ excel และ ข้อมูลที่สามารถรันกับโปรแกรมไม่ท้อเลเฟเวนได้ด้วย

### ๒.๓ การพัฒนาแบบจำลองสถานการณ์การพัฒนาเมือง

- ที่ผ่านมามีได้จัดประชุมกลุ่มย่อยในพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก (ชุมชนจันทร์ประทีป, สถานีอุตะเถา, โคกสมานคุณ 4) และกลุ่มเจ้าของธุรกิจขนาดใหญ่ เพื่อศึกษาการขยายตัวของเนื้อเมือง
- กำลังขอความอนุเคราะห์ข้อมูล GIS อุทกภัยเมืองหาดใหญ่ จากสถานวิจัยสารสนเทศภูมิศาสตร์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (GISTDA)

### ๒.๔ การพัฒนาศักยภาพของศูนย์เรียนรู้เพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเมืองหาดใหญ่

๒.๔.๑ หลักสูตรท้องถิ่น : วันที่ 28-30 ธ.ค. 56 ที่ผ่านได้ คณะครูในเครือข่าย ได้จัดทำร่างเอกสารคู่มือหลักสูตรท้องถิ่นฯ ณ บารารีสอร์ท จ.สตูล

๒.๔.๒ ฐานข้อมูล Google map : ใช้โปรแกรม JHCIS โดยได้ดำเนินการเก็บข้อมูลพื้นฐานของชุมชน คลองร.1 และต.ปริก แต่ล่าช้า เพราะข้อมูลที่เก็บค่อนข้างละเอียดมาก

๒.๔.๓ การผลิตสื่อเพื่อประชาสัมพันธ์ : ได้ผลิตสื่ออย่างต่อเนื่อง โดยสามารถติดตามได้จากเว็บไซต์ [www.seewithsound.com/paper/3665](http://www.seewithsound.com/paper/3665)

### ๒.๕ การพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายฯ

- เลือก ทม.คองหงส์ เป็นพื้นที่นำร่องในการออกเทศบัญญัติการใช้ประโยชน์ที่ดิน

- ได้จัดการประชุมร่วมกับผู้บริหาร ทม.คองหงส์ เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลภาพถ่ายอนาคตในพื้นที่คองหงส์ ซึ่งมองเห็นว่าควรทำให้เป็นเรื่องที่เข้าใจง่าย หลีกเลี่ยงคำที่เป็นการบังคับ และทำให้ชาวบ้านมองเห็นว่าเป็นปัญหาเร่งด่วนที่ต้องรีบแก้ไข
- ข้อเสนอจากที่ประชุม อยากให้มีการตั้งเป็นสภาเมือง เพื่อทำเรื่องนโยบายสาธารณะ แล้วประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ

ปิดประชุม เวลา 16.00 น.  
นัดประชุมครั้งต่อไป วันที่ 10 ก.พ. 57